الفهرس

الإهداء 7

ـ كلمة حق ـ 9

المقدمة 13

أهمية البحث 15

إشكالية البحث 17

نطاق البحث 17

منهجية البحث وخطته 18

تنويه 20

الفصل الأول: مميزات النظام الفدرالي العراقي 23

تمهيد وتقسيم 23

المبحث الأول: التعريف بالنظام الفدرالي ومبادئه 25

تمهيد وتقسيم 25

المطلب الأول: تعريف النظام الفدرالي وبعض المصطلحات المقاربة 26

أولاً: أسباب تعدد المصطلحات 26

Scanned by CamScanner

ثانياً: تعريف الفدرالية 28
ثالثاً: تعريف بعض المصطلحات المقاربة للفدرالية 33
المطلب الثاني: المبادئ الأساسية للنظام الفدرالي 35
أولاً: مبدأ الاستقلال الذاتي 37
ثانياً: مبدأ المشاركة 48
ثالثاً: مبدأ وحدة الدولة الاتحادية 52
المبحث الثاني: الخصائص المميزة للنظام الفدرالي العراقي ... 57
تمهيد وتقسيم 57
المطلب الأول: تقسيم السلطة بين أكثر من مستوى للحكم ... 58
أولاً: عدد مستويات الحكم في النظام الفدرالي 58
ثانياً: شروط تقسيم السلطة في النظام الفدرالي 61
ثالثاً: تقييم موقف النظام الفدرالي العراقي بشأن تقسيم السلطة 66
المطلب الثاني: الطبيعة الخاصة للسلطة التشريعية الفدرالية ... 68
أولاً: نوع التمثيل في المجالس الثانية 69
ثانياً: طريقة اختيار أعضاء المجالس الثانية 70
ثالثاً: السلطات الممنوحة للمجالس الثانية 71
رابعاً: تقييم موقف الدستور العراقي بخصوص المجلس الثاني 72
المطلب الثالث: وجود قضاء دستوري بجانب القضاء العادي . 75

Scanned by CamScanner

المطلب الرابع: الطبيعة الخاصة للدستور الفدرالي 76
أولاً: تدوين الدستور الفدرالي 77
ثانياً: سمو الدستور الفدرالي 79
الفصل الثاني: استقلال السلطة القضائية في النظام الفدرالي العراقي والأنظمة الفدرالية المقارنة 85
تمهيد وتقسيم 85
المبحث الأول: مفهوم وأهمية استقلال السلطة القضائية وإقراره في النظام الفدرالي العراقي 87
تمهيد وتقسيم 87
المطلب الأول: مضمون استقلال القضاء 88
أولاً: معنى استقلال القضاء 88
ثانياً: استقلال القضاء واستقلال السلطة القضائية 89
المطلب الثاني: أهمية استقلال السلطة القضائية 96
أولاً: ضمان سيادة حكم القانون 97
ثانياً: صيانة حقوق الإنسان وحرياته 98
ثالثاً: أهمية القضاء المستقل في ترسيخ النظام الفدرالي .. 100
المطلب الثالث: إقرار مبدأ استقلال السلطة القضائية في النظام الفدرالي العراقي 103
أولاً: إقرار المبدأ في قانون إدارة الدولة لعام 2004 103
ثانياً: إقرار المبدأ في ظل الدستور العراقي الاتحادي لعام 2005 104

Scanned by CamScanner

ثالثاً: إقرار المبدأ في إقليم كوردستان 107
المبحث الثاني: مبدأ الفصل بين السلطات كأساس لاستقلال السلطة القضائية 109
تمهيد وتقسيم 109
المطلب الأول: مفهوم مبدأ الفصل بين السلطات 110
المطلب الثاني: نشأة مبدأ الفصل بين السلطات وتطوره 112
أولاً: مبدأ الفصل بين السلطات عند (جون لوك) 113
ثانياً: مبدأ الفصل بين السلطات عند (مونتسكيو) 118
ثالثاً: المفهوم المعاصر لمبدأ الفصل بين السلطات 121
المطلب الثالث: تطبيق مبدأ الفصل بين السلطات في الأنظمة الفدرالية 126
أولاً: تطبيق مبدأ الفصل بين السلطات عند وضع الدستور الأمريكي 126
ثانياً: تطبيق المبدأ في الأنظمة الفدرالية المقارنة 129
ثالثاً: تطبيق المبدأ في النظام الفدرالي العراقي 137
المبحث الثالث: ضمانات استقلال السلطة القضائية ومظاهره 139
تمهيد وتقسيم 139
المطلب الأول: استقلال السلطة القضائية في شؤون تعيين القضاة وعزلهم 140
أولاً: بالنسبة لاختيار القضاة 141

Scanned by CamScanner

ثانياً: بالنسبة لعزل القضاة 150
المطلب الثاني: الاستقلال الإداري للسلطة القضائية 154
أولاً: تكوين الهيئات القضائية المشرفة 155
ثانياً: اختصاصات الهيئات القضائية المشرفة 155
المطلب الثالث: الاستقلال المالي للسلطة القضائية 160
أولاً: الميزانية المستقلة للسلطة القضائية 161
ثانياً: توفير مستوى معاشي معقول للقضاة 163
الفصل الثالث: تكوين السلطة القضائية في الأنظمة الفدرالية المقارنة 171
تمهيد وتقسيم 171
المبحث الأول: التكوين المزدوج للسلطة القضائية 173
تمهيد وتقسيم 173
المطلب الأول: الازدواجية شبه المطلقة في تكوين السلطة القضائية 174
أولاً: نموذج الولايات المتحدة الأمريكية في تكوين السلطة القضائية 175
ثانياً: النموذج الفدرالي الأثيوبي في تكوين السلطة القضائية 185
ثالثاً: النموذج الفدرالي السوداني في تكوين السلطة القضائية 191
المطلب الثاني: الازدواجية النسبية في تكوين السلطة القضائية 197

Scanned by CamScanner

أولاً: النموذج الفدرالي الأسترالي في تكوين السلطة القضائية 197
ثانياً: النموذج الفدرالي الكندي في تكوين السلطة القضائية 205
المبحث الثاني: التكوين الموحد للسلطة القضائية في النظام الفدرالي 217
تمهيد وتقسيم 217
المطلب الأول: النموذج الفدرالي الألماني في تكوين السلطة القضائية 218
أولاً: تشكيل المحاكم في النظام القضائي الألماني 219
ثانياً: مظاهر وحدة النظام القضائي في ألمانيا الاتحادية .. 227
المطلب الثاني: النموذج الفدرالي البلجيكي في تكوين السلطة القضائية 229
أولاً: التشكيلات القضائية في بلجيكا الفدرالية 232
تكوين المحكمة الدستورية البلجيكية 241
ثانياً: المظاهر البارزة لوحدة النظام القضائي في بلجيكا الفدرالية 243
المطلب الثالث: النموذج الفدرالي الأسباني في تكوين السلطة القضائية 245
أولاً: القضاء العادي في اسبانيا الفدرالية 247
ثالثاً: هيئة الإشراف الإداري للقضاء الاسباني 252

المطلب الرابع: تقييم التكوين الموحد للسلطة القضائية في النظام الفدرالي 254
أولاً: محاسن التكوين الموحد 254
ثانياً: مساوئ التكوين الموحد وسلبياته 257
الفصل الرابع: تكوين السلطة القضائية في النظام الفدرالي العراقي 263
تمهيد وتقسيم: 263
المبحث الأول: تكوين السلطة القضائية الاتحادية في العراق .. 267
المطلب الأول: القضاء العادي في العراق الفدرالي 268
أولاً: محاكم الدرجة الأولى الاتحادية 270
ثانياً: محاكم الاستئناف الاتحادية 275
ثالثاً: محكمة التمييز الاتحادية 276
المطلب الثاني: القضاء الدستوري الاتحادي 280
أولاً: تكوين المحكمة الاتحادية العليا في ظل قانون إدارة الدولة 280
ثانياً: تكوين المحكمة الاتحادية العليا في ظل الدستور الدائم 285
أولاً ـ بالنسبة لتحديد عدد الأعضاء 290
ثانياً ـ بالنسبة لاختيار وتعيين الأعضاء 291
ثالثاً ـ بالنسبة لعضوية خبراء الفقه الإسلامي وفقهاء القانون 293

Scanned by CamScanner

رأينا في الموضوع 296
المطلب الثالث: الهيئة المشرفة إداريا على السلطة القضائية الاتحادية 303
أولاً: نبذة عن نشأة مجلس القضاء 303
ثانياً: مجلس القضاء بموجب أمر إعادة تشكيله 305
ثالثاً: مجلس القضاء في ظل قانون إدارة الدولة لعام 2004 309
رابعاً: مجلس القضاء الأعلى في ظل الدستور العراقي الدائم لسنة 2005 312
خامساً: مجلس القضاء الأعلى بموجب قانونه الحالي رقم (112) لسنة 2012 317
المطلب الرابع: الهيئات الأخرى الداخلة ضمن السلطة القضائية الاتحادية 319
أولاً: جهاز الإدعاء العام الاتحادي 319
ثانياً: هيئة الإشراف القضائي الاتحادية 321
ثالثاً: المحكمة الجنائية العراقية العليا 322
المبحث الثاني: تكوين السلطة القضائية في إقليم كوردستان ... 331
تمهيد وتقسيم 331
المطلب الأول: القضاء العادي في إقليم كوردستان 334
أولاً: محاكم الدرجة الأولى في الإقليم 336
ثانياً: محاكم الدرجة المتوسطة في الإقليم 336

Scanned by CamScanner

ثالثاً: قمة الهرم القضائي العادي في الإقليم 337
المطلب الثاني: القضاء الدستوري في إقليم كوردستان 341
أولاً: موقف قانون السلطة القضائية من القضاء الدستوري 341
ثانياً: القضاء الدستوري بموجب مشروع دستور إقليم كوردستان لعام 2008 344
المطلب الثالث: الهيئة المشرفة إداريا على السلطة القضائية لإقليم كوردستان 346
أولاً: الإشراف الإداري على السلطة القضائية في ظل القانون القديم 347
ثانياً: الإشراف الإداري على السلطة القضائية في ظل القانون الجديد 353
المطلب الرابع: وضع جهاز الادعاء العام في السلطة القضائية لإقليم كوردستان 365
أولاً: مظاهر ارتباط جهاز الادعاء العام بوزارة العدل ... 366
ثانياً: مظاهر ارتباط جهاز الادعاء العام بمجلس القضاء . 367
ثالثاً: رأينا بشأن وضع جهاز الادعاء العام 370
المطلب الخامس: مظاهر الاستقلال القضائي لإقليم كوردستان 372
أولاً: الأساس الدستوري لاستقلال السلطة القضائية في الإقليم 373

Scanned by CamScanner

ثانياً: المظاهر التفصيلية لاستقلال السلطة القضائية في الإقليم 378
الفصل الخامس: اختصاصات السلطة القضائية المتعلقة بالنظام الفدرالي 383
تمهيد وتقسيم 383
المبحث الأول: تفسير الدستور الاتحادي 387
تمهيد وتقسيم 387
المطلب الأول: مفهوم التفسير الدستوري وأهميته 388
أولاً: مفهوم التفسير وتعريفه 388
ثانياً: أهمية التفسير الدستوري 389
ثالثاً: الجهة المختصة بتفسير الدستور 392
المطلب الثاني: تفسير الدستور في بعض الأنظمة الفدرالية ... 397
أولاً: التفسير الدستوري في النظام الفدرالي للولايات المتحدة 398
ثانياً: التفسير الدستوري في النظام الفدرالي الكندي 406
المطلب الثالث: تفسير الدستور في النظام الفدرالي العراقي .. 413
أولاً: وضع التفسير الدستوري قبل الدستور العراقي الدائم لسنة 2005 414
ثانياً: وضع التفسير الدستوري في ظل الدستور الدائم ... 416
(ب) تطبيقات المحكمة الاتحادية العليا للتفسير الدستوري 420
المبحث الثاني: الرقابة على دستورية القوانين والأنظمة 427

Scanned by CamScanner

تمهيد وتقسيم 427
المطلب الأول: مفهوم الرقابة القضائية وتطورها التاريخي 429
أولاً: مفهوم الرقابة القضائية 429
ثانياً: نشأة الرقابة القضائية وتطورها 435
أولاً/ سمو الدستور الفدرالي 441
ثانياً/ المادة الثالثة من الدستور الفدرالي 442
ثالثاً/ اليمين القانونية للقضاة 442
المطلب الثاني: الموقف الفقهي من الرقابة القضائية 449
أولاً: الموقف الرافض للرقابة القضائية 449
ثانياً: الموقف المؤيد للرقابة القضائية 453
المطلب الثالث: أساليب إسناد الرقابة القضائية في الأنظمة الفدرالية المقارنة 459
أولاً: لامركزية الرقابة القضائية 461
ثانياً: مركزية الرقابة القضائية 469
أولاً/ الاختصاصات المختلفة للمحكمة الفدرالية السويسرية 471
ثانياً/ نطاق الرقابة القضائية في النظام الفدرالي السويسري 472
أولاً/ نطاق سلطة المحكمة الدستورية الرقابية 482
ثانياً/ الجهات التي يحق لها طلب النظر في دستورية التشريعات 483

Scanned by CamScanner

ثالثاً: مدى إمكانية الجمع بين النظامين 484
المطلب الرابع: الرقابة القضائية في النظام الفدرالي العراقي .. 485
أولاً: الرقابة القضائية قبل نفاذ الدستور الاتحادي الدائم . 486
ثانياً: الرقابة القضائية في ظل نفاذ الدستور الاتحادي لعام 2005 489
المبحث الثالث: الفصل في المنازعات بصفة أصلية 513
تمهيد وتقسيم 513
المطلب الأول: الفصل في المنازعات بين مستويات الحكم .. 514
أولاً: أهمية هذا الاختصاص في الأنظمة الفدرالية 515
ثانياً: اختصاص فصل المنازعات البينية في الأنظمة الفدرالية المقارنة 518
ثالثاً: اختصاص فصل المنازعات البينية لمستويات الحكم في النظام الفدرالي العراقي 522
المطلب الثاني: الفصل في تنازع الاختصاص القضائي بين مستويات الحكم وفي القضايا الناشئة عن التشريعات الاتحادية 528
أولاً: الفصل في تنازع الاختصاص القضائي بين مستويات الحكم 529
ثانياً: الفصل في القضايا الناشئة عن التشريعات الاتحادية 535
الخاتمة 539
أولاً: الاستنتاجات 539

Scanned by CamScanner

ثانياً : المقترحات والتوصيات
الملخص
المصادر المعتمدة
أولاً : باللغة العربية
(أ) الكتب
(ب) البحوث والدراسات والمقالات
(ج) الإعلانات والاتفاقيات
(د) الدساتير والقوانين والتشريعات
(هـ) الأحكام والقرارات والآراء القضائية
ثانياً : باللغة الإنكليزية English Resources
A. Books
B. Articles, Studies, Researches and Essays
B. Constitutions, Laws, Acts
C. Declarations, Principles and Judicial Judgments
Abstract
The Judicial Power In the Iraqi Federal System
الفهرس

Scanned by CamScanner